



הלב פתוח לרווחה

החלטה מס' 19

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
תחום מנהל ומשק – יחידת המכרזים



פרוטוקול מס' 12/2012

פרוטוקול מישיבת ועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים
שהתקיימה בירושלים ביום ד' 21.03.2012

חברים:

מר שלמה גביסון, מנהל תחום מנהל ומשק – יו"ר הוועדה
גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גב' אורה אברגיל

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז עם קרן שלי"ם (580064855), לצורך ביצוע פרויקט טיוב נתונים של אנשים עם פיגור שכלי

החלטת הוועדה: הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות מיום 01.05.2012 ועד ליום 30.09.2013 הינו בסך כולל של כ- 475,700 ₪ כולל מע"מ לפי הפירוט הבא: עלות עדכון תיק יהא בסך של 20 ₪ X 24,000 תיקים.
שתתפות משרד הרווחה במיזם הינו בהיקף של 237,850 ₪ והיתר מממנת קרן שלי"ם בהיקף של 237,850 ₪, המהווים 50% מהיקף המיזם.

תקנה תקציבית: 23.08.50.03 – מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה.

לא תבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה תתום כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז קרן שלי"ם, לצורך ביצוע פרויקט טיוב נתונים של אנשים עם פיגור שכלי. מדובר בפרוייקט לצורך שיפור מסד נתונים אודות אנשים עם פיגור שכלי. במערכת הממוחשבת של וועדות אבחון לטיפול באדם עם פיגור שכלי, קיימים כ- 24,000 תיקים של אנשים שעברו אבחון וועדות אבחון. המידע כולל הן חומר הרקע והן מסמכי אבחון וועדות אבחון. רוב המידע במערכת אינו מטיוב, במצב זה לא ניתן לברר ולקבל מידע חיוני לגבי אנשים אלה. על מנת להפיק מידע אשר יסייע בתכונן השירותים יש צורך בטיוב הנתונים שבתיקי המאובחנים, יש להוציא חומר חיוני מהתיק (כגון רמת פיגור, מוגבלויות נוספות, גיל, מקום מגורים ועוד) ולהזין לתוך השדות המתאימים במערכת הממוחשבת. תהליך טיוב נתונים יאפשר לקבל תמונה איכותית לגבי נתוני אנשים עם פיגור שכלי במדינת ישראל על פי מגוון פילוחים, ישפר תהליכי קבלת החלטות בכל הרמות ויאפשר תכנון שירותים על פי צרכים אמיתיים. עד היום בוצע שלב א' לפרוייקט שכלל טיוב נתונים משנת 2006. כיום מעוניינים המשרד וקרן שלי"ם להשלים את הפרוייקט ולטייב את כל הנתונים, כולל בשנים שלפני שנת 2006.

מדובר בביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח למטרת רווחה בין קרן שלי"ם, לבין המשרד לצורך ביצוע פרויקט טיוב נתונים של אנשים עם פיגור שכלי, כאשר קרן שלי"ם תורמת יותר ממחצית מעלות ביצוע המיזם.

הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 לתקנות חוק חובת המכרזים.

השתתפות המשרד תהא עד גובה 50% מעלות המיזם כולו, בהתאם לביצוע בפועל.
ההשתתפות תנתן כנגד דרישה מפורטת של עלות המיזם, ובהתאם לתשלומים בפועל, כפי שמשקפים בדו"חות הכספיים של קרן שלי"ם ואשר הקרן היא ששילמה עבורם.

עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון

גב' עדינה אטינגר סגנית חשב המשרד

מר שלמה גביסון – יו"ר הוועדה



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
האגף לטיפול באדם עם פיגור שכלי
מחלקת אבחון, קדום והשמה



09/02/2012

לכבוד
מר אבנר זקן
סגן מנהלת האגף

יחידת תמיכה ופיקוח
תחום מינהל ומשק

12.02.2012

שלום רב,

הנדון: פרויקט טיוב נתונים של אנשים עם פיגור שכלי

כידוע, במערכת ממוחשבת של אבחון וועדות אבחון שבשימוש האגף ישנם כ-25.000 תיקים של אנשים שעברו אבחון וועדות אבחון. מאגר מידע זה הינו ייחודי והמידע שבו חשוב ואף הכרחי לצורך תכנון ופיתוח שירותים עבור אנשים עם פיגור שכלי.

לצערנו, בשלב זה ניתן לקבל מידע סטטיסטי מועט מאוד מתוך הנתונים שבמערכת. הסיבה לכך שרוב החומר הינו סרוק ולכן לא ניתן לשאוב ממנו מידע ולהפיק דוחות. על כן, על אף שבמערכת זו קיים מידע חשוב מאוד עבור אגפנו, בפועל הדבר לא מסייע בידינו אלא בעבודה שותפת בלבד.

לאור זאת, ישנה חשיבות רבה לביצוע טיוב נתונים של הנתונים שבמערכת זו. בתהליך זה המידע העיקרי כגון רמות פיגור, מקום מגורים, מוגבלויות שונות ועוד שמופיע היום בתוך המסמכים הסרוקים ולא ניתן לעיבוד, יוקלד בשדות המתאימים שבמערכת הממוחשבת. משמעות הדבר שבתום תהליך חשוב זה, ניתן יהיה להפיק מגוון דוחות לגבי אוכלוסיית המאובחנים על פי מחוז, רשות, רמות פיגור וכד'. דבר זה יאפשר לאגפנו לבחון מגמות שונות ולבצע תכנון מושכל ומבוסס מידע של השירותים.

אני פונה אלייך בבקשה לפעול לאישור השתתפות המשרד במיזם חשוב זה.

בברכה,

מארק שמיס

23/02/2012

לכבוד
ועדת מכרזים
ירושלים באמצעות גב' סיגל אמון

שלום רב,

הנדון: פרויקט טיוב נתונים לגבי אנשים עם פיגור שכלי- מיזם משותף עם קרן שלם

בהמשך לפניית האגף לוועדת מכרזים לצורך אישור מיזם משותף בנושא הנ"ל ובנוסף להסבר שניתן במכתבה של גב' ריבה מוסקל לגבי מהות הפרויקט, אבקש להתייחס להיקפי הפעילות במסגרת הפרויקט.

כפי שמופיע במכתבה של גב' מוסקל במסגרת הפרויקט יש צורך בביצוע טיוב נתונים של 24,000 תיקים ממוחשבים של אנשים עם פיגור שכלי. העבודה על כל תיק כוללת העלאת התיק במערכת הממוחשבת, בדיקת החומרים הקיימים, מיון החומרים כולל מחיקת חומרים כפולים, בדיקת מידע מול מרשם אוכלוסין לגבי פרטים דמוגרפיים עדכניים של כל אדם, הזנת נתונים מתוך המסמכים הסרוקים לתוך שדות שונים במערכת הממוחשבת. עלות עדכון כל תיק היא כ-20 ש. עלות הפרויקט היא $24.000 \times 20 = 475.700$ ש.

בברכה,



מארק שמיס
מנהל המחלקה

העתק: מר אבנר זקן- סגן מנהלת האגף

י"ג שבט תשע"ב
06.02.2012

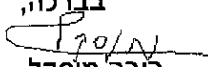
לכבוד
מר אבנר זקן
סגן מנהלת האגף לטיפול באדם עם פיגור שכלי
משרד הרווחה והשירותים החברתיים

שלום רב,

הנידון: פרויקט טיוב נתוני אנשים עם פיגור שכלי- מיזם משותף

מידע ונתונים בדוקים ועדכניים הם המפתח המרכזי לתכנון ופיתוח שירותים מותאמים. קרן שלם פועלת לסייע בתכנון ופיתוח שירותים לאנשים עם פיגור שכלי ברשויות מקומיות. בשנים האחרונות פעלנו רבות לצורך שיפור איכות הנתונים הנמצא בידי אנשי מקצוע בשדה. כיום, רואה הקרן חשיבות בקיום מהלך נוסף לצורך שיפור מסד נתונים אודות אנשים עם פיגור שכלי.

כידוע, נושא טיוב נתוני האנשים עם פיגור שכלי נידון בפורומים שונים בתקופה האחרונה. להזכיר, במערכת הממוחשבת של אבחון וועדות אבחון של האגף לטיפול באדם עם פיגור שכלי קיימים כ-24.000 תיקים של אנשים שעברו אבחון וועדות אבחון בשנים האחרונות. המידע כולל הן את חומר הרקע והן את מסמכי אבחון וועדת אבחון. נכון להיום רוב המידע במערכת אינו מטיוב, קרי, לגבי רוב התיקים מופיע שם, שם משפחה ומספר תעודת זהות בלבד. שאר החומרים סרוקים בתוך התיק. במצב זה לא ניתן לדעת שום מידע חיוני לגבי אנשים אלה. יודגש, אותו מידע חיוני נמצא בתוך המסמכים שבתיקי האנשים. על מנת להפיק מידע שיייע בתכנון השירותים יש צורך בטיוב נתונים שבתיקי האנשים. כלומר, יש צורך להוציא את המידע הקריטי שבתיקים (כגון רמת פיגור, מוגבלויות נוספות, גיל, מקום מגורים ועוד) ולהזיג לתוך השדות המתאימים במערכת הממוחשבת. תהליך זה שיבוצע לגבי כלל התיקים שבמערכת הממוחשבת (כ-24.000 תיקים) יאפשר לקבל תמונה איכותית לגבי נתוני אנשים עם פיגור שכלי במדינת ישראל על פי מגוון פילוחים- על פי רשות מקומית/ מחוז, על פי רמות פיגור/ גיל ועוד. מיותר לציין עד כמה מצב זה ישפר תהליכי קבלת החלטות בכל הרמות ויאפשר תכנון שירותים על פי צרכים אמיתיים. עד היום בוצע שלב א' לפרוייקט שכלל טיוב נתונים משנת 2006. כיום מעוניינת הקרן להשלים את הפרוייקט ולטייב את כל הנתונים, כולל בשנים שלפני שנת 2006, כמיזם משותף עם משרד הרווחה. יש לציין שהמשרד שותף לצורך החיוני בטיוב הנתונים ויעשה בו שימוש לקידום איכות החיים של האנשים עם הפיגור השכלי במדינתנו. לאור חשיבות של פרויקט זה לרשויות מקומיות ועקב העובדה שבגלל אילוצים תקציביים לא מצא משרד הרווחה והשירותים החברתיים את התקציב הנדרש לביצוע המהלך, החליטה הנהלת קרן שלם להוביל מיזם משותף לצורך טיוב נתוני אנשים עם פיגור שכלי שעברו אבחון וועדות אבחון. עלות הפרוייקט מוערכת ב - 475,700 ₪. הקרן יחד עם גופים ציבוריים נוספים תשתתף ב-50% מעלות הפרוייקט. על מנת שפרוייקט חשוב זה יצליח אנו מבקשים השתתפות המשרד ב-50% הנוספים.

בברכה,

ריבה מוסקל,
מנכ"ל קרן של"ם

העתק: ד"ר חיה עמינדב- סמנכ"לית בכירה, מנהלת האגף לטיפול באדם עם פיגור שכלי
מר מארק שמיס- מנהל המחלקה לאבחון, קדום והשמה

דוד ביטן , עו"ד
עולי הגרדום 34 ראשל"צ

9547030 , פקס: 054-6728012,0543269292

19/03/2012

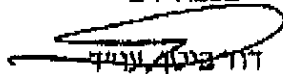
לכבוד
מר אבנר זקן
סגן מנהל האגף לשרותי טיפול באדם עם פיגור שכלי
משרד הרווחה

הנדון: פרויקט מס' 1078/2012 – טיוב נתונים שלב ב'

לבקשתך הנני לאשר על פי החלטת הנהלת קרן שלם בישיבתה בחודש פברואר 2012 קרן שלם תבצע את פרויקט טיוב נתונים במסגרת מיזם משותף עם משרד הרווחה.

השתתפות משרד הרווחה תעמוד על סך 50% מסך הפרויקט היתרה תמומן ע"י קרן שלם וגורמים נוספים שאינם גופים ממשלתיים.

בכבוד רב


דוד ביטן, עו"ד

קרו "שלם"

לפיתוח שירותים לאדם המפגר

ברשויות המקומיות

(עמותה)

דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2010

אושר באסיפה כללית ביום

יוסף עבדו, רואה חשבון
רח' בעלי המלאכה 12, ת"ד 25206, חיפה 31251
דוא"ל : yosef.a.cpa @ gmail.com

קרן "שלם" לפיתוח שירותים לאדם המפגר ברשויות המקומיות

=====

<u>עמוד</u>	<u>תוכן</u>
2	דין וחשבון המבקר
3	מאזן העמותה ליום 31 בדצמבר 2010
4	דו"ח על הפעילות של העמותה לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2010
5	דו"ח על השינויים בנכסים נטו
6-7	דו"ח על תזרימי המזומנים לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2010
8-13	ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2010
14-16	התחייבויות לזמן קצר בגין פרויקטים ליום 31 בדצמבר 2010 – נספח א'
17-18	התחייבויות לזמן קצר בגין פרויקטים ליום 31 בדצמבר 2010 – נספח ב'

דין וחשבון המבקר לחברי העמותה

=====

קֶרֶן "שֶׁלֶם" לפיתוח שירותים לאדם המפגר ברשויות המקומיות

ביקרנו את המאזנים המצורפים של קרן "שלם" לפיתוח שירותים לאדם המפגר ברשויות המקומיות לימים 31 בדצמבר 2010 ו-2009 ואת הדוחות על הפעילות, הדוחות על השינויים בנכסים נטו והדוחות על תזרימי המזומנים לשנים שהסתיימו באותם תאריכים. דוחות כספיים אלה הינם באחריות ההנהלה של העמותה. אחריותנו היא לחוות דיעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את הביקורת בהתאם לתקני ביקורת מקובלים, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג – 1973. על פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים במשמעותיים שנעשו על ידי ההנהלה של העמותה וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

העמותה ערכה את דוחותיה הכספיים בסכומים נומינליים על-פי המוסכמה של העלות ההיסטורית ולא בסכומים מדווחים כנדרש בתקני חשבונאות של המוסד הישראלי לתקינה חשבונאית.

לדעתנו, פרט לאי עריכת המאזנים בסכומים מדווחים, כאמור לעיל, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים, מכל הבחינות המהותיות, את מצבה הכספי של העמותה לימים 31 בדצמבר 2010 ו-2009 ואת תוצאות פעולותיה, השינויים בנכסים נטו ותזרימי המזומנים שלה לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים.

יוסף עבדו

רואה חשבון

קרו "שלם" לפיתוח שירותים לאדם המפגר ברשויות המקומיות

=====

מ א ז ן
ליום 31 בדצמבר 2010

31 בדצמבר 2009 ש"ח	31 בדצמבר 2010 ש"ח	באור	
2,955,982	1,116,423	3	רכוש שוטף
28,430,236	35,668,403	4	מזומנים ושווי מזומנים בטוחות סחירות, נטו
23,077	66,168		חייבים שונים
31,409,295	36,850,994		
-----	-----		
440,498	469,920	5	השקעות
108,322	165,922	6	רכוש קבוע, נטו
-----	-----		
31,958,114	37,486,836		
=====	=====		
-	-		התחייבויות שוטפות
12,148	12,148		בנקים, משיכות יתר
364,616	193,153		חלויות שוטפות של הלוואות לז"א
94,323	180,820	7	המחאות לפרעון זכאים שונים ויתרות זכות רשויות מקומיות בגין פרויקטים (נספח א')
11,460,031	11,088,284		
11,931,119	11,474,406		
-----	-----		
20,959,680	23,839,023		התחייבויות לזמן ארוך
512,774	530,553	8	רשויות מקומיות בגין פרויקטים (נספח ב')
138,176	138,176		הלוואות מבנק בניכוי חלויות
62,995	73,810		עתודה לפיצויי פרישה נטו
21,673,626	24,581,562		הפרשה לחופשה
-----	-----		
(1,646,631)	1,430,868		נכסים נטו
-----	-----		נכסים נטו, שלא קיימת לגביהם הגבלה
31,958,114	37,486,836		
=====	=====		

הבאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.

חבר העמותה	ריבה מוסקל מנכ"ל העמותה	אלי דדון יו"ר העמותה
------------	----------------------------	-------------------------

קֶרֶן "שֶׁלֶם" לַפִּיתוּחַ שִׁירוּתִים לַאֲדָם הַמִּפְגֵּר בְּרִשׁוּיּוֹת הַמְקוֹמוּיּוֹת

=====

דו"ח על הפעילויות
לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2010

31 בדצמבר 2009 ש"ח	31 בדצמבר 2010 ש"ח	באור	
25,027,148	26,389,553		מחזור הפעילויות: העברות ממשרד הרווחה
18,107,855	18,232,825	9	עלות הפעילויות: הקצבות לרשויות מקומיות
4,399,569	5,303,408	10	הוצאות לפעולות
1,473,099	1,624,170	11	הוצאות הנהלה וכלליות
23,980,523	25,160,403		
1,046,625	1,229,150		הכנסות (גירעון) נטו לפני מימון
2,399,087	1,888,349	12	הכנסות (הוצאות) מימון ו(הפסד) רווח מניירות ערך, נטו
3,445,711	3,117,499		הכנסות (גירעון) נטו לשנה לפני מיסים
(40,000)	(40,000)		הוצ' מיסים – מס על ריבית מאג"ח
3,405,711	3,077,499		הכנסות (גירעון) נטו לשנה
(5,052,341)	(1,646,631)		הכנסות (גירעון) נטו לתחילת שנה
(1,646,631)	1,430,868		הכנסות (גירעון) נטו לסוף השנה
=====	=====		

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

קרו "שלם" לפיתוח שירותים לאדם המפגר ברשויות המקומיות

=====

דוח על השינויים בגכסים נטו

שלא קיימת לגביהם הגבלה

סה"כ	שימוש לרכוש קבוע ש"ח	לשימוש לפעילויות ש"ח	
(5,052,341)	62,163	(5,114,504)	יתרה ליום 1 בינואר 2009
3,405,711		3,405,711	<u>תוספות במהלך השנה</u> הכנסות נטו לשנה
-	79,296	(79,296)	<u>גריעות במהלך השנה</u> העברת סכומים שלא קיימת לגביהם הגבלה - שימוש לרכוש קבוע
-	(33,137)	33,137	סכומים שהועברו לכיסוי הוצאות פחת
<u>(1,646,630)</u>	108,322	<u>(1,754,952)</u>	יתרה ליום 31 בדצמבר 2009
3,077,499		3,077,499	<u>תוספות במהלך השנה</u> הכנסות נטו לשנה
-			<u>גריעות במהלך השנה</u> העברת סכומים שלא קיימת לגביהם הגבלה - שימוש לרכוש קבוע
-	98,303	(98,303)	שימוש לרכוש קבוע
<u>-</u>	<u>(40,703)</u>	<u>40,703</u>	סכומים שהועברו לכיסוי הוצאות פחת
<u>1,430,868</u>	165,922	1,264,947	יתרה ליום 31 בדצמבר 2010

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

קרן "שלם" לפיתוח שירותים לאדם המפגר ברשויות המקומיות

=====

דוח על תזרימי המזומנים
לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2010

31 בדצמבר 2009 ש"ח	31 בדצמבר 2010 ש"ח	
3,405,711	3,077,499	תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת הכנסות (גירעון) נטו בשנת הדוח התאמות הדרושות להצגת תזרימי המזומנים
(334,725)	1,860,408	ושווי המזומנים מפעילות שוטפת (נספח א')
(1,040,106)	4,937,907	
-----	-----	
147,260	(6,696,940)	תזרימי מזומנים לפעילות השקעה
(79,296)	(98,303)	מימוש (רכישת) ניירות ערך סחירים
67,965	(6,795,243)	רכישת נכסים קבועים מזומנים נטו שנבעו (ששימשו) לפעילות השקעה
-----	-----	
(2,641,206)	-	תזרימי מזומנים לפעילות מימון
(11,920)	17,779	אשראי ז"ק מבנקים
(2,653,126)	17,779	פרעון הלוואות לזמן ארוך מזומנים נטו ששימשו לפעילות מימון
-----	-----	
485,826	(1,839,559)	עליה במזומנים ושווי מזומנים
2,470,156	2,955,982	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה
2,955,982	1,116,423	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה
=====	=====	

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

קֶרֶן "שֶׁלֶם" לַפִּיתוּחַ שִׁירוּתִים לַאֲדָם הַמִּפְגֵּר בְּרִשׁוּיּוֹת הַמִּקְוִמִּיּוֹת

=====

נספח א' – התאמות הדרושות להצגת תזרימי המזומנים ושווי
המזומנים מפעילות שוטפת

<u>31 בדצמבר</u> 2009 ש"ח	<u>31 בדצמבר</u> 2010 ש"ח	
		<u>הכנסות והוצאות שאינן כרוכות</u> <u>בתזרים מזומנים:</u>
(1,528,654)	(541,227)	(רווח) הפסד מני"ע כולל ירידת ערך
(33,689)	(29,422)	עלית ערך פיקדון בבנק כרמל
30,417	-	שערוך הלוואות מבנק
-	-	(קיטון) גידול בעתודה לפיצויי פרישה, נטו
10,215	10,815	הפרשה לחופשה
33,137	40,703	פחת והפחתות
		<u>שינויים בסעיפי רכוש</u> <u>והתחייבויות:</u>
369,187	(43,091)	ירידה בחייבים שונים
666,915	2,507,596	עליה בתקצוב פרויקטים ברשויות מקומיות עליה/ (ירידה) בהמחאות לפרעון
225,667	(171,463)	
(107,921)	86,497	(ירידה) בזכאים שונים
(334,725)	1,860,408	
=====	=====	